***Disaster-Related Human Rights Violations and Corruption: A 10-Year Review of Post–Hurricane Katrina New Orleans***

В исследовании анализируются кейсы системных нарушений прав человека, происходящие по причине коррупции на институциональном уровне в течение 10 лет во время восстановления и реконструкции Нового Орлеана после урагана «Катрина». Авторы утверждают, что некомпетентное правительство и коррупция во время и после этого стихийного бедствия тесно связаны с общественным ущербом и нарушением прав человека, а также что свобода от коррупции должностных лиц сама по себе является неотъемлемым правом любого человека.

**Связь нелегального труда мигрантов с коррупцией и нарушением прав человека.**

Авторы связывают коррупцию и нарушения прав человека на примере нелегального труда мигрантов во время восстановления города после катаклизма. Большая часть этих работников были нелегальными мигрантами и жили в городе на временной основе. В заявлении перед Подкомитетом Конгресса США во время слушаний по соответствию соблюдения трудового законодательства в Новом Орлеане был упомянут целый ряд исполнительных заказов, предназначенных для помощи с очисткой и восстановлением Нового Орлеана, которые работали совместно, чтобы создавать атмосферу несправедливости в трудовой среде и очевидные нарушения прав человека на таком уровне, который недопустим в современной Америке. Это иллюстрирует 8 сентября 2005 года, день, когда Президент Буш временно остановил действия Закона Девиса–Бэкона в районах Алабамы, Флориды, Луизианы и Миссисипи, разрушенных штормами. Данный Акт является федеральным законом США и определяет минимальный уровень оплаты труда работников, занятых по федеральным контрактам, посредством того, что обязывает работодателей выплачивать работником зарплату в размере не ниже среднего значения по региону. Основанием для приостановления данного закона стало желание сохранить деньги налогоплательщиков путем найма работников с самой низкой заработной платой, на которую можно рассчитывать в неблагополучных местных условиях. Тем не менее, приостановление Закона Девиса–Бэкона не означало переход наемных работников на сбережения, которые они вынуждены были получать по причине дешевого найма. Фактически, в результате приостановления действия закона местные работники были вынуждены получать более низкие зарплаты в сравнении с периодом до «Катрины», что оказывало серьезное воздействие на их восстановление после катастрофы.

Из-за того, что подавляющая часть работ по очищению и восстановлению спонсировалась через крупные государственные контракты, *доллары налогоплательщиков фактически уходили в бизнес, в котором на регулярной основе нарушались основополагающие аспекты трудового законодательства*. Латиноамериканские мигранты, большинство из которых почти не говорили на английском на должном уровне, из-за чего не были в полной мере осведомлены о стандартах размера заработных плат фактически стали рабами/чернорабочими, которых на постоянной основе обманом лишали денег и защиты здоровья и безопасности.

Население агломерации Нового Орлеана после шторма увеличилось втрое с примерно 60 000 до 180 000. Нелегальный статус многих из этих работников вынуждал их держать заработанные деньги при себе до тех пор, пока они не смогут отправить их на Родину своим семьям. Это привело к тому, что они, как люди, которые носят при себе крупные суммы денег и не доверяют банкам (или попросту не могут легально пользоваться их услугами), становились мишенями для грабителей и мошенников и даже жертвами убийств. В дополнение к актам грабежа и убийств, имели место также тяжелые нападения на местах жительства и преступления на основе ненависти.

После урагана еще много лет наблюдалась схожая ситуация. Иммигрантам не доплачивали и содержали в ужасных условиях, их обдирали до нитки собственные работодатели. 80% примерно подвергались этому.

**Коррупция Департамента полиции Нового Орлеана**

Департамент полиции в Новом Орлеане обвиняли в коррупции на протяжении долгого времени, имели место и очень крупные расследования. Пост-катастрофная неблагополучная среда после урагана «Катрины» создала условия для того, чтобы департамент вышел на новый уровень коррупции и криминальности, особенно в период аварийной стадии произошедшего.

Особого внимания заслуживают офицеры полиции Нового Орлеана, которые использовали свои позиции и власть против граждан, которых они клялись защищать, нарушая базисные принципы прав человека больше, чем в каком-либо еще городе США. Управление по гражданским правам Министерства Юстиции США, которое целенаправленно работает для того, чтобы гарантировать соблюдение и охрану конституционных порядков, опубликовало расследование в 2010 году. Оно рассказывало о том, как департамент полиции в Новом Орлеане практиковал нелегальные антиконституционные действия, нарушал федеральные законы во время стадии реконструкции города после урагана; были случаи расовой, этической дискриминации, а также дискриминации на основе сексуальной ориентации. Кроме того, департамент систематически терпел неудачи в предоставлении эффективных услуг людям с ограниченным знаниям английского языка, а также в расследованиях сексуальных домогательств и домашнего насилия.

В докладе также говорится о многих других устоявшихся практиках департамента, которые делали вклад в антиконституционные действия. Они включают в себя некомпетентные системы рекрутинга офицеров, их повышений в должности и оценки, несостоятельное и неэффективное обучение и контроль за исполнением, неэффективные системы расследований и экспертизы, неэффективная система оплаты труда, не ориентированная на общину политика, а также недостаток надлежащей опеки общности.

**ИТОГИ: применение фокуса на права человека в практике планирования и менеджмента последствий катастроф и применение концепции прав человека для содействия в преследовании и пресечении нарушений прав человека, вызванных коррупцией**

Институт экономики и мира полагает: увеличение объема коррупции в правоохранительных органах и судебной сфере напрямую подрывает верховенство закона, тем самым увеличивая политическую нестабильность, что может привести к коллапсу институтов, отвечающих за предотвращение насилия и конфликтов. Как результат, как только коррупция достигает определенного уровня, полицейские силы перестают исполнять полезные функции по контролю проблемы, и сами становятся частью проблемы.

Управление ООН по наркотикам и преступности рассматривает применение уголовного законодательства в качестве основного оружия в борьбе с коррупцией. Однако, на сегодняшний день антикоррупционные конференции ООН и другие международные мероприятия, целью которых является борьба с коррупцией, не обеспечивают должное исполнение уголовного преследования эффективно и в полной мере. Политическое стремление к принуждению ставится под сомнение разными уровнями толерантности к коррупции должностных лиц в разных странах. Перед использованием уголовного законодательства для борьбы с коррупцией стоит две основные проблемы:

1. Частая нехватка политического стремления преследовать случаи коррупции и нарушения прав человека, о чем свидетельствуют несостоятельные задержания виновников в коррупции, являющейся причиной нарушения прав человека, которые почти никогда не доходят до суда.
2. Строгие правила в отношении свидетельства и доказательств, которые осложняют успешное привлечение к уголовной ответственности виновников.

Использование Концепции прав человека может предложить другие, потенциально более эффективные подходы к преследованию актов коррупции и нарушений прав человека.

Использование Концепции прав человека в планировании противодействий в случаях чрезвычайных ситуаций, включая преследование случаев коррупции как нарушений прав человека на основе Конституции, позволит, во-первых, обеспечить целостное, ориентированное на человека и его права, смягчение последствий природных бедствий, во-вторых, повысить уровень осведомленности общественности о нарушениях прав человека, происходящих в результате коррупции во время восстановления после природных катаклизм, и в-третьих, предотвратить совершение коррупционных правонарушений и нарушений прав человека в будущем за счет внедрения четких стандартов и строгой подотчетности.